

# Territorio Sostenible Adaptado al Clima - Cauca: Eje articulador del cambio climático con los instrumentos de gestión y política del departamento del Cauca

Luis Alfonso Ortega Fernández<sup>1</sup>, Deissy Martínez-Barón<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Fundación Ecohabitats, <sup>2</sup>Programa de Investigación de CGIAR en Cambio Climático, Agricultura y Seguridad Alimentaria (CCAFS)



El TeSAC de Cauca se ha convertido en una cuna para el desarrollo de prácticas de agricultura sostenible adaptada al clima que mejoran medios de vida y impulsan políticas a nivel regional y nacional. Foto: J.L. Urrea

## CONTEXTO

Desde el año 2015 el Programa de Investigación del CGIAR en Cambio Climático Agricultura y Seguridad Alimentaria (CCAFS), el Centro Internacional de Agricultura Tropical (CIAT) y la Fundación Ecohabitats han venido articulando acciones para la implementación del enfoque de Territorios Sostenibles Adaptados al Clima<sup>1</sup> conjuntamente con las comunidades del noroccidente del municipio de Popayán, en lo que se ha denominado “TeSAC Cauca”.

El TeSAC Cauca es concebido como un sitio donde **investigadores, socios locales, agricultores y formuladores de política trabajan de la mano** para seleccionar e implementar prácticas, tecnologías e intervenciones institucionales, basadas en conocimiento global y condiciones locales, con el objetivo de:

- incrementar, con base en la Agricultura Sostenible Adaptada al Clima (ASAC)<sup>2</sup>, la productividad y el ingreso;
- construir resiliencia al cambio climático;
- reducir las emisiones de gases efecto invernadero;
- promover la seguridad alimentaria.

Un elemento esencial del enfoque TeSAC es la alianza con los actores clave del territorio para lograr la implementación

<sup>1</sup> Aggarwal et al. 2018. The climate-smart village approach: framework of an integrative strategy for scaling up adaptation options in agriculture. *Ecology and Society* 23(1):14. <https://doi.org/10.5751/ES-09844-230114>

<sup>2</sup> También conocida como climate smart agriculture en inglés. Mayor información [aquí](#).

a escala de la ASAC basada en la evidencia generada en campo. En el TeSAC Cauca, la **Alcaldía Municipal de Popayán**, la **Gobernación del Cauca** y la **Corporación Autónoma Regional del Cauca** se han convertido en ejes articuladores entre la política pública del ordenamiento ambiental del territorio y el proceso de adaptación al cambio y la variabilidad climática participativa e inclusiva que contribuye a un desarrollo rural sostenible. Hoy, estas instituciones lideran procesos de articulación entre los resultados y metodologías implementadas en el TeSAC Cauca y el propósito de gestión y ejecución de la política pública.

### UMATA DE POPAYÁN INCORPORA EL ENFOQUE DE ADAPTACIÓN A VARIABILIDAD Y CAMBIO CLIMÁTICO EN EL MARCO DE LA AGRICULTURA SOSTENIBLE ADAPTADA AL CLIMA (ASAC)

Como resultado del acompañamiento a giras de campo y reuniones de avance de resultados con la Alcaldía Municipal de Popayán a través de su dependencia UMATA desde el inicio del proceso TeSAC, en 2017 se formalizó la unión de esfuerzos en un ejercicio piloto. El ejercicio tenía como propósito fortalecer las actividades misionales de asistencia técnica agropecuaria incluyendo el enfoque de adaptación a variabilidad y cambio climático en el marco de la ASAC en La Vereda de Las Mercedes del municipio de Popayán.



La bomba de agua es una de las prácticas de adaptación para mejorar el manejo del agua. Foto: A.Popescu



Los productores del TeSAC de Cauca manejan herramientas que los ayudan adaptarse a la variabilidad del clima. Foto: J.L. Urrea

Así, la UMATA conjuntamente con ECOHABITATS-CCAFS-CIAT iniciaron el trabajo con 30 familias de la Asociación de Mujeres Agropecuarias de Las Mercedes (ASOAGROMER) para implementar dos herramientas: a. **Manual para la elaboración de Planes Prediales de Adaptación**<sup>3</sup> y b. **Manual de Campo: Servicios Integrados Participativos de Clima para la Agricultura (PICSA)**<sup>4</sup>. Como resultado, 30 familias desarrollaron su plan de adaptación a nivel de predio, entendiendo la vulnerabilidad climática de sus fincas, identificando medidas para reducir dicha vulnerabilidad y comprendiendo la utilidad de la información agroclimática para planear y tomar decisiones frente a las actividades agropecuarias en su finca. Considerando la experiencia y los aprendizajes del ejercicio piloto, así como el uso de las herramientas, la UMATA decidió iniciar el segundo semestre de 2018 un proceso de formación, con apoyo de ECOHABITATS-CCAFS-CIAT, a técnicos municipales quienes trabajan en asistencia técnica agropecuaria y gestión del riesgo.

Una de las prácticas priorizadas en los planes de adaptación predial fue la de **Huertas Adaptadas al Clima**, que se implementaron mediante el enfoque de Escuelas de Campo. Treinta huertas fueron instaladas y un equipo local de 4 campesinos fueron cualificados para el proceso. El modelo de Huertas Adaptadas al Clima fue adoptado por la UMATA, y referenciado a técnicos y

<sup>3</sup> Ortega LA, Paz B L. 2014. Manual para la Formulación de Planes Prediales de Adaptación a la variabilidad climática. Popayán.

<sup>4</sup> Dorward P, Clarkson G y Stern R. 2017. Servicios Integrados Participativos para la Agricultura (PICSA). Manual de Campo. Cali, Colombia: Programa de Investigación de CGIAR en Cambio Climático, Agricultura y Seguridad Alimentaria (CCAFS).

empresas contratistas como el modelo a implementar.

El éxito del ejercicio piloto, resultó en el interés de la UMATA por fortalecer el Plan de Desarrollo Integral Agropecuario del Municipio de Popayán (PAM) utilizando la experticia técnica de ECOHABITATS-CCAFS-CIAT a través de la revisión y ajuste del PAM incluyendo los lineamientos estratégicos para la gestión integral de cambio climático. Este fortalecimiento será acompañado por los Planes de Extensión Agropecuaria, según la Ley 1876/2017 (que crea el sistema nacional de innovación agropecuaria y dicta otras disposiciones).

## **EDUCACIÓN Y ADAPTACIÓN AL CAMBIO Y LA VARIABILIDAD CLIMÁTICA: LA APUESTA DE LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE CAUCA (CRC)**

La CRC es un actor estratégico en el ordenamiento ambiental en el territorio y hace parte de diversas plataformas transversales a su quehacer, incluyendo el Nodo Pacífico de Cambio Climático y la Mesa Departamental de Cambio Climático. Por eso la CRC se convirtió en una referencia en este tema en el departamento. La gestión de la alianza ECOHABITATS-CCAFS-CIAT haciendo partícipe a directivos y técnicos de la CRC en giras de campo y acompañamiento en diversos procesos, ha resultado en importantes logros que afianzan el trabajo conjunto. Algunos resultados incluyen la participación en el II Foro de Cambio Climático en el año 2016, la suscripción de un convenio marco de gestión entre la CRC y CIAT/CCAFS y la participación activa de la CRC en el TeSAC Cauca. Esta última abarca tres acciones piloto:

- Incorporación del enfoque de adaptación a variabilidad y cambio climático en el Proyecto Ambiental Escolar (PRAE) y en el Proyecto Ciudadano de Educación Ambiental (PROCEA) en la Institución Educativa Las Mercedes
- Implementación de Planes Prediales de Adaptación en la microcuenca el Zanjón en la Vereda de Las Mercedes, en el TeSAC Cauca
- Capacitación a técnicos de las Direcciones Territoriales de la CRC en la metodología de Planes Prediales de Adaptación.

El éxito en la gestión de estas acciones piloto, motivó a la CRC a implementar un piloto con el enfoque TeSAC en otro municipio del Cauca: Morales. Lo anterior con el fin de validar las herramientas de Planes de Adaptación Predial y PICSA para luego adoptarlas por la institución como herramientas para fortalecer la articulación entre, la adaptación al cambio y variabilidad climática desde el nivel local, y la gestión integral de cuencas.

Además de lo anterior, durante el 2017, la CRC asignó recursos técnicos, financieros y logísticos para la implementación de medidas de adaptación en el TeSAC Cauca y gestionó la articulación para organizar con ECOHABITATS-CCAFS-CIAT el III Foro regional de

Cambio Climático, en el cual la experiencia del enfoque y el proceso TeSAC en el noroccidente de Popayán se visibilizaron y posicionaron como una alternativa viable para la adaptación local al cambio y la variabilidad climática.



Las huertas caseras adaptadas al clima fueron adoptadas por UMATA como modelo de adaptación para los productores. Foto: A.Popescu

En 2018, la alianza CRC-ECOHABITATS-CCAFS-CIAT se sigue fortaleciendo. El Consejo Directivo de la CRC realizará una visita al TeSAC y sesionará en este territorio el próximo 24 de Abril, con el propósito de decidir sobre la adopción de la Metodología de Planes de Adaptación Predial y PICSA como herramientas para la inclusión del tema de cambio climático y pronósticos agroclimáticos en sus instrumentos de gestión.

## **LA GOBERNACIÓN DEL CAUCA TAMBIÉN SE SUMA A TRAVÉS DE TRES DE SUS DEPENDENCIAS**

Tres dependencias de la Gobernación del Cauca son ahora parte del procesos TeSAC: a. Oficina Asesora de Planeación, b. Secretaría de la Mujer y c. Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural. Estas dependencias han participado en diferentes giras y reuniones que han motivado el interés en conocer y participar activamente en el proceso TeSAC Cauca.

La **Oficina Asesora de Planeación** y **Secretaría de Agricultura** y la alianza ECOHABITATS-CCAFS-CIAT han desarrollado acciones que aportan a **fortalecer la gestión integral de cambio climático**, con el acompañamiento activo de la Fundación Ecohabitats, en calidad de representante de las ONG del Cauca, en la elaboración del Plan Integral de Gestión del Cambio Climático Territorial del Cauca. El acompañamiento ha consistido en hacer una revisión de este documento y facilitar su ajuste y armonización con otros instrumentos

de planificación departamental en el marco del Plan Departamental de Ordenamiento Ambiental (en construcción). Una vez la gobernación inicie el ajuste del Plan Integral de Gestión de Cambio Climático (junio de 2018), según interés de la Oficina Asesora de Planeación, se realizarán los aportes desde la experiencia del proceso TeSAC a la: Estrategia de educación, formación y sensibilización y a la Estrategia de Ciencia, Tecnología e Innovación (CTI), parte de las Estrategias Transversales para fortalecer las capacidades Regionales.



El enfoque TeSAC prioriza la igualdad de género en la agricultura. La Secretaría de la Mujer ha incluido el tema del cambio climático y el ASAC en el proceso de creación de políticas a nivel local. Foto: J.L. Urrea

El proceso de actualización de la Política Departamental de la Mujer liderado por la **Secretaría de la Mujer**, desde el año 2016, con apoyo técnico de la alianza ECOHABITATS-CCAFS-CIAT incluyó el tema de cambio climático y ASAC en los procesos de socialización y participación para el ajuste de la política con instituciones y comunidades. Dicho apoyo técnico también incluyó el liderazgo de la actualización del componente ambiental. A partir de los resultados de talleres y encuestas realizados por la Secretaría de la Mujer en 2017, se elaboró un primer documento “**PROCESO DE ACTUALIZACIÓN Y AJUSTE DE LA POLÍTICA PÚBLICA POR LA DIGNIDAD DE LAS MUJERES DEL CAUCA 2018-2028**”, el cual está siendo revisado por Ecohabitats-CCAFS-CIAT para proveer insumos en la sección de Lineamientos de Política Pública con respecto al Lineamiento No. 7 (PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE Y RESPUESTAS AL CAMBIO CLIMÁTICO DESDE LAS MUJERES CAUCANAS). Se espera que el documento sea revisado y ajustado por los diferentes actores a inicios del segundo semestre de 2018 y pueda ser sustentado ante la Asamblea Departamental en septiembre de 2018, para lograr su aprobación y ordenanza, y reconocer la nueva POLÍTICA PÚBLICA POR LA DIGNIDAD DE LAS MUJERES DEL CAUCA.

Por su parte, la **Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural del Cauca** le apuesta a la **Mesa Técnica Agroclimática del Cauca (MTAC)**. El proceso inicia en el marco del III Foro Regional de Cambio Climático, en noviembre de 2017 organizado por ECOHABITATS-CCAFS-CIAT y la CRC, donde conjuntamente se gestiona la reactivación de la MTAC, iniciativa liderada y financiada por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural con apoyo de la FAO como operador. El resultado fue el liderazgo de la MTAC por parte de la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural del Cauca, con base en el plan de gestión para la MTAC propuesto por ECOHABITATS-CCAFS-CIAT. Mediante ordenanza departamental, se establece la MTAC como una instancia de asesoría técnica al Nodo Departamental del Cambio Climático, a la Oficina Departamental de Gestión del Riesgo y al Consejo Seccional Agropecuario del Cauca (CONSEA).

## AVANZANDO EN EL ESCALAMIENTO DE LA VISIÓN TERRITORIAL DE LA ADAPTACIÓN AL CAMBIO Y VARIABILIDAD CLIMÁTICA

El enfoque TeSAC Cauca se constituye en evidencia tangible de cómo vincular procesos locales a instancias municipales y departamentales, a través del diálogo y trabajo en base a intereses comunes, en este caso el mejoramiento de los medios de vida de la población rural a pesar de los retos que impone el cambio y la variabilidad climática en la agricultura. El proceso de escalamiento requiere llevar la experiencia a otros departamentos con apoyo de instituciones a nivel nacional y así generar una articulación real entre instrumentos de política a diversas escalas. De esta manera se espera incrementar la resiliencia climática para la población rural de la mano con procesos de desarrollo rural sostenible.